

5 Aprile 2017

# Verso una maggiore efficacia degli investimenti nei porti italiani

**Enrico Grassi**  
Principal Auditor, Corte dei conti europea

**2° Forum sulla Portualità e la Logistica**  
**Livorno**



EUROPEAN  
COURT  
OF AUDITORS

# Trasporto marittime in UE - Importanza del settore

## Importanza economica

- ❑ Più di **1200** porti marittimi commerciali nella UE,
- ❑ Più di **2 milioni di persone** occupate nell'industria navale europea.

## Importanza finanziaria

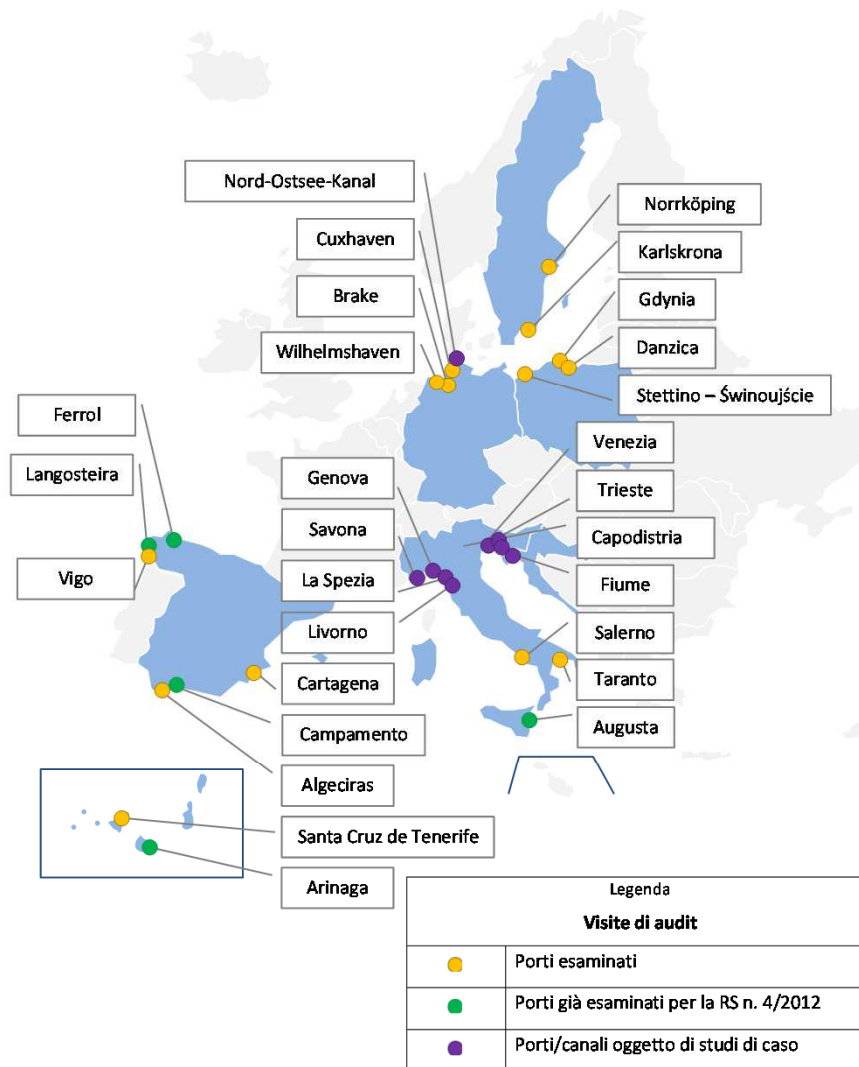
- ❑ 2000 - 2013: **Fondi UE** per quasi **7 miliardi di euro** per investimenti nei porti,
- ❑ in aggiunta, **supporto finanziario BEI** per circa **10 miliardi di euro**.

# Trasporto Marittimo in UE - Estensione e approccio dell'audit

## Obiettivi di audit:

- ❑ Analisi delle strategie sul trasporto merci via mare della Commissione e degli Stati Membri
- ❑ Analisi dell'attuazione e dei benefici ottenuti dagli investimenti UE in servizi portuali in 5 Stati Membri: Spagna, Italia, Germania, Polonia e Svezia.
- ❑ Gli Stati Membri selezionati rappresentano
  - 60% dei fondi messi a disposizione nel periodo di programmazione 2000-2013, e
  - 40% del traffico di tutti i porti della UE

# Trasporto Marittimo nella UE- Estensione e approccio di audit



1

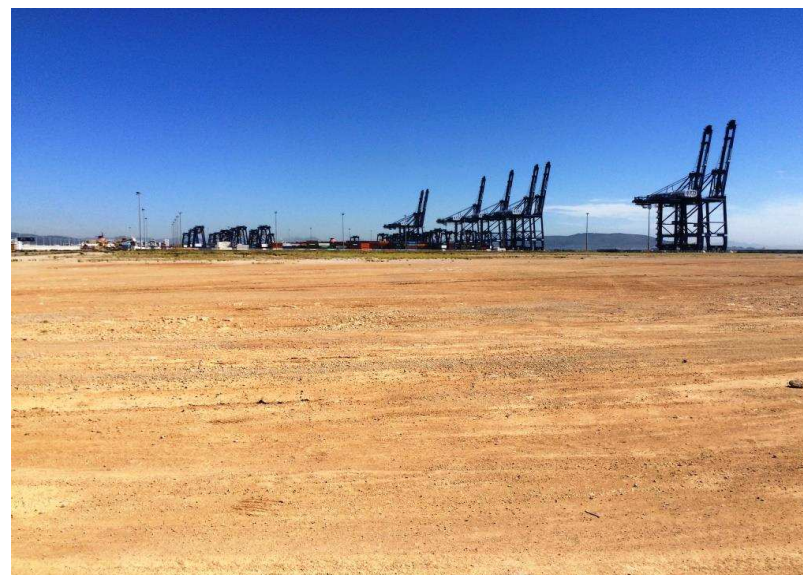
# Trasporto Marittimo nella UE– Risultati di audit (I)

- ❑ 1. Carenze a livello di strategia e pianificazione:
  - ❑ Traffico futuro in crescita nel lungo termine, ma crescita sovrastimata e non per tutte le regioni;
  - ❑ Assenza di dati affidabili sulla disponibilità e sull'utilizzo di capacità nei porti
  - ❑ Con il PSNPL, l'Italia si era dotata di un piano di sviluppo strategico a lungo termine solo nel 2015 - dopo l'approvazione dei progetti - ma mancava un piano di attuazione

# Trasporto Marittimo nella UE– Risultati di audit (II)

- ❑ **2. Carenze a livello di efficacia dei progetti:**
  - ❑ Dei 30 progetti ultimati, 18 venivano utilizzati secondo i piani e 12 non venivano utilizzati o erano fortemente sottoutilizzati a tre anni dal loro completamento
  - ❑ Anche gli investimenti nei cinque porti oggetto di nuova valutazione erano fortemente sottoutilizzati, pur essendo in attività da quasi un decennio
  - ❑ Vi era un rischio elevato di spreco di risorse per investimenti simili in porti limitrofi

## Alcune immagini eloquenti...



# Trasporto Marittimo nella UE– Risultati di audit (III)

- ❑ **3. Carenze a livello di efficienza dei progetti:**
  - ❑ La maggior parte dei progetti italiani erano attuati con considerevoli ritardi (fino a 33 mesi di ritardo)
  - ❑ Nessuno dei progetti finanziati nel periodo di programmazione 2007-2013 era stato completato entro la data limite di attuazione
  - ❑ Notevoli ritardi dovuti al numero e al tempo necessario per ottenere i permessi e le autorizzazioni necessari all'attuazione dei progetti
  - ❑ Lasso di tempo necessario per l'approvazione dei Piani Regolatori Portuali eccessivamente lungo. Progetti obsoleti prima ancora di nascere



# Le raccomandazioni della Corte

# Trasporto Marittimo nella UE - Raccomandazioni della Corte

- Mettere in atto un sistema di monitoraggio della capacità dei porti;
- Dare priorità alle infrastrutture che consentano un efficace collegamento dei porti con l'entroterra;
- Finanziare infrastrutture portuali solo se vi è un'evidente necessità e possibilmente una componente importante di fondi privati;
- Ridurre gli oneri amministrativi e ritardi nella selezione e nell'attuazione dei progetti, accelerare i tempi per l'ottenimento dei permessi e delle autorizzazioni necessarie all'attuazione dei progetti (e per l'approvazione dei Piani Regolatori Portuali).

# Considerazioni finali

## ❑ Verso una maggiore efficacia degli investimenti

- Il PSNPL contiene elementi utili come base per l'esecuzione di validi investimenti.
- La riforma del sistema portuale ha la potenzialità per risolvere molte criticità riscontrate durante l'audit:
  - Affronta le problematiche riscontrate
  - È in linea con le raccomandazioni della Corte
- Sarà importante procedere celermente con l'attuazione della riforma, superando gli ostacoli e le resistenze che si generalmente si frappongono a interventi di ampia portata.

# Contatto:

**Enrico Grassi**

**Principal Auditor  
Sezione II – Investimenti per la Coesione, la Crescita e  
l’Inclusione**

[enrico.grassi@eca.europa.eu](mailto:enrico.grassi@eca.europa.eu)

+352 4398 45478

Corte dei conti europea  
Rue Alcide De Gasperi 12  
1615 Luxembourg



EUROPEAN COURT  
OF AUDITORS